

ALEJANDRO RAMELLI ARTEAGA



**"ALGUNAS REFLEXIONES  
SOBRE LA ACCION DE CUMPLIMIENTO"**

(Tesis de Grado)

Santafé de Bogotá, D.C., Colombia

1994

## I N D I C E

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I	
EL ORIGEN DE LA ACCION DE CUMPLIMIENTO.....	7
1.1. EN EL DERECHO E INSTITUCIONES POLI- TICAS EXTRANJERAS.....	7
1.1.1. El Antiguo Derecho Inglés.....	7
1.1.2. El Estado Liberal Clásico.....	15
1.1.2.1. Surgimiento del Estado Liberal Clásico.....	15
1.1.2.2. Estructura del Orden Normativo.....	18
1.1.3. El Estado Social de Derecho.....	34
1.1.3.1. Surgimiento.....	34
1.1.3.2. Estructura y Evolución del Orden Normativo.....	36

## CAPITULO II

## EL ORIGEN DE LA ACCION DE CUMPLIMIENTO

EN COLOMBIA.....	66
2.1. EL DECRETO 01 DE 1984.....	66
2.2. EL DECRETO 2304 DE 1989.....	68
2.3. LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE.....	70
2.3.1. Consideraciones Previas.....	70
2.3.2. El Proyecto de Reforma Cons- titucional presentado por el Go- bierno Nacional.....	71
2.3.3. Proyectos presentados por los Delegatarios.....	73
2.3.4. El Procedimiento de las Demandas al Interior de la Constituyente.....	75
2.3.4.1. El Informe-ponencia de la Subcomisión Tercera.....	77
2.3.4.2. La Falta de Reglamenta- ción de los Derechos consagra- dos en la Constitución y las Leyes.....	78
2.3.4.3. La Doble Naturaleza de la Acción de Cumplimiento.....	80

2.3.4.4.	Problemas Presupuestales.....	82
2.3.4.5.	Funcionario Renuente a cumplir el Fallo.....	82
2.3.4.6.	Contenido del Fallo.....	83
2.3.4.7.	Entrada en Vigencia.....	83
2.3.4.8.	Ejemplos Concretos.....	84
2.3.4.9.	Posición del Gobierno Nacional.....	85
2.3.4.10.	Una Primera Respuesta Normativa (outputs).....	88
2.3.4.11.	Ponencia para Primer Debate.....	89
2.3.4.12.	Una Segunda Respuesta Normativa.....	90
2.3.4.13.	La Respuesta Normativa Definitiva.....	92
2.4.	LA PRIMERA REGLAMENTACION LEGAL DE LA ACCION DE CUMPLIMIENTO.....	95
CAPITULO III		
	LA ACCION DE TUTELA.....	96
3.1.	CONSIDERACIONES PREVIAS.....	96

3.2.	NATURALEZA JURIDICA.....	98
3.2.1.	Mecanismo Judicial Comple- mentario.....	99
3.2.2.	Medio Procesal Específico.....	103
3.2.3.	Remedio Inmediato.....	105
3.2.4.	Subsidiariedad.....	106
3.2.5.	Preventiva.....	108
3.2.6.	Excepcionalmente es Indemni- zatoria.....	108
3.2.7.	Acción Subjetiva de Carácter Personal.....	109
3.2.8.	Informalidad.....	110
3.2.9.	Intemporalidad.....	111
3.2.10.	Posibilidad del Peticiona- rio de escoger "ad libitum" al Juez de Primera Instancia.....	114
3.3.	OBJETO.....	115
3.4.	LEGITIMACION ACTIVA.....	122
3.5.	LEGITIMACION PASIVA.....	127
3.5.1.	Autoridades Públicas.....	127
3.5.2.	Particulares.....	131

3.6. ALGUNAS SEMEJANZAS Y DIFERENCIAS EXISTENTES ENTRE LA ACCION DE TUTELA Y LA ACCION DE CUMPLIMIENTO.....	133
3.6.1. Semejanzas.....	133
3.6.1.1. En relación con su Na- tura.....	133
3.6.1.1.1. Pertenencia a un mismo género.....	133
3.6.1.1.2. No son controles a la Constitucionalidad de las Leyes o los Actos Administra- tivos.....	134
3.6.1.2. En relación con la Con- ducta Omisiva de la Autoridad Pública.....	134
3.6.1.3. En relación con el Juez Competente.....	135
3.6.2. Diferencias.....	135
3.6.2.1. En relación con su Natu- raleza.....	135
3.6.2.2. En relación con el Objeto.....	136
3.6.2.3. En relación con la Autori- dad Pública que omite una Conducta.....	137

3.6.2.4. En relación con la Legi-	
timación Activa.....	137
3.6.2.5. Efectos del Fallo.....	138

#### CAPITULO IV

LA ACCION POPULAR.....	139
4.1. ACCIONES POPULARES Y CIUDADANAS CON	
FINES ABSTRACTOS.....	139
4.1.1. Acción Pública de Inconstitu-	
cionalidad.....	140
4.1.1.1. Naturaleza.....	140
4.1.1.1.1. Derecho Político.....	140
4.1.1.1.2. No exigencia de de-	
mostrar un interés concreto.....	141
4.1.1.1.3. Informalidad.....	142
4.1.1.1.4. Competencia exclusi-	
va de la Corte Constitucional.....	143
4.1.1.1.5. Efectos Erga Omnes	
del Fallo.....	143
4.1.1.1.6. Prescriptible.....	144
4.1.1.2. Objeto.....	145
4.1.1.3. Diferencias y Semejanzas	
entre la Acción Pública de In-	

constitucionalidad y la Acción de Cumplimiento.....	145
4.1.1.3.1. Diferencias.....	145
- En relación con su Naturaleza.....	145
- En relación con la Legiti- mación Activa.....	147
4.1.1.3.2. Semejanzas.....	147
- En relación con su Natura- leza.....	147
4.1.2. La Acción Pública de Nulidad.....	148
4.1.2.1. Naturaleza.....	148
4.1.2.2. Finalidades.....	148
4.1.2.3. Existencia de una neces- aria Identidad entre los Motivos del Actor y los perseguidos por la Ley.....	149
4.1.2.4. Efectos del Fallo.....	150
4.1.2.5. Competencia del Consejo de Estado y Tribunales Adminis- trativos.....	151
4.1.2.6. Objeto.....	152
4.1.2.7. Semejanzas con la Ac- ción de Cumplimiento.....	152

- En relación con su Naturaleza.....	152
4.1.2.8. Diferencias.....	153
- En relación con su Naturaleza.....	153
4.2. ACCIONES POPULARES CON FINES CONCRETOS.....	153
4.2.1. Acciones Populares de Origen	
Romano.....	153
4.2.1.1. Naturaleza.....	154
4.2.1.2. Objeto.....	160
4.2.1.3. Legitimación Activa.....	164
4.2.1.4. Legitimación Pasiva.....	165
4.2.2. La Constitucionalización de	
las Acciones Populares con fines	
Concretos.....	165
4.3. ACCIONES DE CLASE O GRUPO DE ORIGEN	
ANGLOSAJON.....	168
4.3.1. Naturaleza.....	168
4.3.1.1. Indemnizatoria.....	169
4.3.1.2. Principal.....	170
4.3.2. Objeto.....	171
4.3.3. Legitimación Activa.....	171
4.3.4. Legitimación Pasiva.....	171

4.3.5. Semejanzas y Diferencias entre las Acciones Populares con fines concretos y la Acción de Cumpli- miento.....	172
4.3.5.1. Diferencias.....	172
- En relación con su Naturaleza.....	172
4.3.5.2. Semejanzas.....	175
- En relación con su Naturaleza.....	175

## CAPITULO V

LA ACCION DE CUMPLIMIENTO.....	178
5.1. CONSIDERACIONES PREVIAS.....	178
5.2. NATURALEZA JURIDICA.....	179
5.2.1. Es un Remedio Procesal Indi- recto o Específico de Protección de los Derechos Humanos?.....	180
5.2.2. Se trata de una Acción Sub- jetiva o Popular?.....	181
5.2.3. Es un Proceso Declarativo o Ejecutivo?.....	181
5.2.4. Tiene un Carácter Indemniza- torio?.....	184

5.2.5.	Se trata de un Control de Validez o de Eficacia de las Normas Jurídicas?.....	189
5.3.	UNA PRIMERA APROXIMACION AL CONCEPTO DE ACCION DE CUMPLIMIENTO.....	191
5.4.	OBJETO.....	208
5.5.	LEGITIMACION ACTIVA.....	214
5.6.	LEGITIMACION PASIVA.....	218
5.6.1.	Autoridad Pública.....	218
5.6.2.	Particular que cumple Funciones Públicas.....	218
5.7.	JUEZ COMPETENTE.....	219
5.7.1.	Consideraciones Previas.....	219
5.7.2.	Providencias del Consejo de Estado.....	220
5.7.3.	Providencias de la Corte Suprema de Justicia.....	223
5.7.4.	Providencias de la Corte Constitucional.....	224
5.8.	TRES PROBLEMAS QUE PODRIA PRESENTAR LA ACCION DE CUMPLIMIENTO.....	230
5.8.1.	La posible Vulneración de la Tridivisión de Poderes.....	231

5.8.2. Los Problemas Presupuestales de hacer efectivo el Cumplimiento de las Leyes y Actos Administrati- vos.....	233
5.8.3. La Estructura de las Normas Propias de Estado Social de Dere- cho.....	234
5.9. EL CONCEPTO DE LA ACCION DE CUMPLI- MIENTO.....	236
CONCLUSIONES.....	239
BIBLIOGRAFIA.....	249